



# Právo a podnikání 2/2012

# Newsletter

## Přehled nejdůležitějších změn v zadávání veřejných zakázek od 1.4.2012

JUDr. Jakub Vozáb  
[jakub@vozab.com](mailto:jakub@vozab.com)



### Změny celkově zpřísní proces zadávacího řízení, přičemž konkrétně se jedná o následující:

1. Snížení hranice pro postup podle zákona o veřejných zakázkách; zadavatelé budou povinni zadávat veřejné **zakázky na dodávky a služby** dosahující předpokládané hodnoty min. **1 mil. Kč bez DPH** a více a veřejné **zakázky na stavební práce** dosahující předpokládané hodnoty minimálně **3 mil. Kč bez DPH**.
2. Rozšíření působnosti zákona na více subjektů prostřednictvím úpravy definice dotovaného zadavatele. Za zadavatele bude nově považován každý, kdo obdrží více než 50 % prostředků na zakázku z veřejných zdrojů.
3. **Zrušení ekonomických kvalifikačních předpokladů** (požadavky na výši obratu, pojištění, předkládání účetních závěrek a jejich částí a stanovení jiných finančních a ekonomických ukazatelů). Nyní budou povinně tyto ekonomické kvalifikační předpoklady **prokazovány pouze předložením čestného prohlášení** dodavatele, že je schopen plnit danou zakázku. Pokud bude zadavatel trvat na určitých ekonomických garancích (např. pojištění), bude možné takovou podmínku zahrnout do návrhu smlouvy a vyžadovat její plnění na vítězném uchazeči. Tato změna umožní účast většího počtu zájemců o zakázku (nebudou vyžadována svazující kritéria pro splnění kvalifikace), přičemž tito budou moci vypracovat nabídku s tím, že ekonomické garance dle návrhu smlouvy zajistí dodatečně, např. že dodatečně zajistí pojištění, bankovní záruku za závazky apod.
4. **V rámci technických kvalifikačních předpokladů** (požadavky na technické zařízení, certifikace, ekologické značky, ISO, počet zaměstnanců a kvalifikace zaměstnanců) byly zrušeny ty, jejichž zajištění bylo nepřiměřeně náročné a přitom nemělo prokazatelnou přímou vazbu na kvalitu plnění zakázek (ISO, EMAS a jiné podobné certifikáty). Od požadavků na technickou kvalifikaci je třeba odlišovat požadavky na určitou vlastnost předmětu plnění zakázky. Nadále bude ovšem možné stanovit určité technické/kvalitativní požadavky na poptávané plnění jako je objektivně definovaná ekologická šetrnost, energetická náročnost apod., ovšem tyto **musí být stanoveny v rámci specifikace předmětu zakázky**, nikoliv jinou formou jako kvalifikační předpoklad dodavatele.
5. Zákon potom výslovně preferuje vyžadování garancí plnění zakázky až v rámci smluvního vztahu s vítězným dodavatelem (tedy formou příslušných ujednání stanovených v návrhu smlouvy), nikoliv prostřednictvím kvalifikačních kritérií, když stanoví, že „*Veřejný zadavatel není oprávněn stanovit takové kvalifikační předpoklady, které by vedly k podstatnému omezení hospodářské soutěže, a současně by kvalifikační předpoklady bylo vzhledem k potřebám zadavatele možné nahradit stanovením odpovídajících smluvních podmínek.*“

6. Zákon nově diferencuje požadavek na stáří dokladů předkládaných v rámci prokázání kvalifikačních předpokladů podle jednotlivých typů zadávacího řízení (doklady nesmějí být starší 90 dnů v případě otevřeného řízení, zjednodušeného podlimitního řízení a jednacím řízení bez uveřejnění **ke dni podání nabídky**, v případě užšího řízení, jednacím řízení s uveřejněním a soutěžního dialogu **ke dni podání žádosti o účast** a v případě dynamického nákupního systému **ke dni odeslání či předání předběžné nabídky**. Tato pravidla se použijí obdobně v případě otevřené a užší soutěže o návrh.
7. Pouze v případě veřejné zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti anebo veřejné zakázky zadávané sektorovým zadavatelem je možné v případě užšího řízení omezit počet zájemců pro účast v užším řízení a rovněž stanovit maximální počet zájemců, jež zadavatel vyzve k podání nabídky. Standardní veřejný zadavatel omezit počet nesmí a musí vyzvat k podání nabídky všechny zájemce, kteří splní kvalifikaci. Obdobné pravidlo platí i pro jednacím řízení s uveřejněním.
8. Zákon zavádí kategorii „**významná veřejná zakázka**“. V případě státu se bude jednat o veřejné zakázky dosahující předpokládané hodnoty nejméně 300 mil. Kč bez DPH a v případě samospráv (kraje, obce) 50 mil. Kč. Tyto zakázky bude vždy schvalovat u státu vláda, u samospráv zastupitelstvo, zavádí se u nich i delší lhůty pro podání nabídek.
9. **Zadavatel musí zrušit zadávací řízení, pokud by měl hodnotit méně než dvě nabídky.**
10. U všech zakázek (kromě zjednodušeného podlimitního řízení a jednacím řízení) bude zadavatel povinně 30 dní předem odesílat k uveřejnění předběžné oznámení, které bude obsahovat i zdůvodnění nutnosti realizace zakázky.
11. Zavádí se pojem „**osoba se zvláštní způsobilostí**“. Tato osoba bude zaměstnancem veřejného zadavatele s povinností absolvovat vzdělávací program MMR, která se bude vyjadřovat k zadávací dokumentaci a dále se stane povinným členem hodnotících komisí. U nadlimitních veřejných zakázek na stavební práce bude vyjádření k zadávací dokumentaci poskytovat tzv. „**osoba s odbornou způsobilostí**“, což je osoba mající autorizaci podle zákona o autorizovaných inženýrech.
12. Dalším novým pojmem je „**hodnotitel veřejné zakázky**“. Tito hodnotitelé budou losováni do hodnotících komisí u významných státních zakázek a budou moci podávat podnět k prošetření na Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Jejich seznam povede MMR.
13. U veřejných zakázek na dodávky vymezených prováděcím předpisem nastává povinnost zadavatele provést hodnocení prostřednictvím elektronické aukce.
14. **Dochází k odstranění možnosti omezovat počet účastníků na základě lepší kvalifikace nebo losování.**

**Změny se netýkají procesů zadávání veřejných zakázek, které byly zahájeny již před datem 1.4.2012 a které budou dokončeny podle stávajících právních předpisů.**

**Podle stávajících právních předpisů budou také dokončena řízení o přezkoumání úkonů zadavatele Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže:**

- a) zahájená před 1.4.2012 a dále také
- b) zahájená po datu 1.4.2012, pokud budou navazovat na proces zadávání veřejné zakázky zahájený před tímto datem.

Kompletní znění příslušné novely (zákon č. 55/2012 Sb.) je k dispozici na:  
<http://www.vozab.com/56-pravo-a-podnikani-2-2012>.